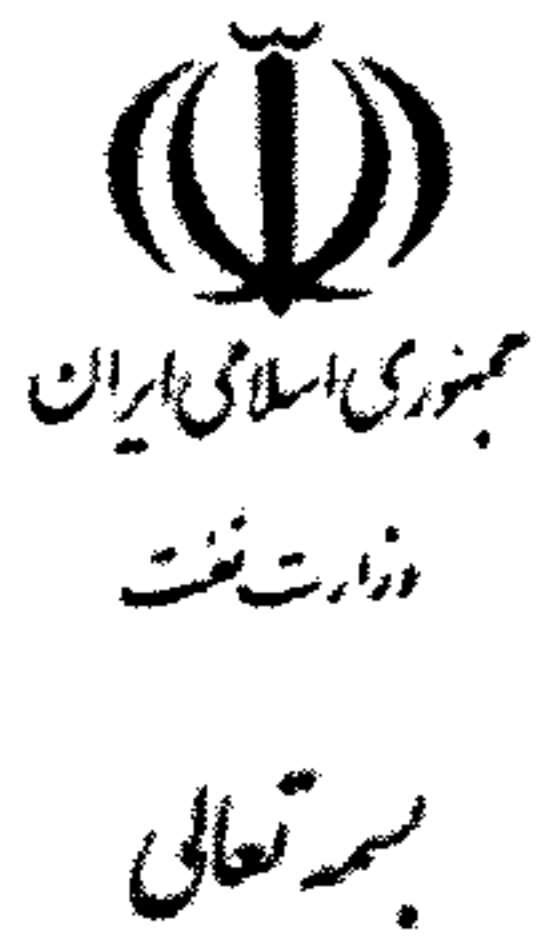




معاون وزیر در امور مهندسی، پژوهش و فناوری

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۲۷
شماره: ۱۴۰۴/۹۲۲۴۰
پوست:

«سرمایه گذاری برای تولید»

معاونین محترم وزیر و مدیران عامل شرکت های اصلی
معاونین محترم وزیر
مدیرکل محترم بهداشت، ایمنی و محیط زیست وزارت نفت

موضوع: آیین نامه اجرایی ضوابط رسیدگی به استنکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل

با سلام

احتراماً، بازگشت به تصویب نامه شماره ۱۰۱/۳۱۰۱/ک ۱۶۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۰۸ رئیس محترم ستاد کل نیروهای مسلح و کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور، بدین وسیله "آیین نامه اجرایی ماده ۲۶ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور (ضوابط رسیدگی به استنکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل)" مشتمل بر بیست و پنج ماده و هفده تبصره که در تاریخ ۱۴۰۴/۰۱/۲۶ در نود و پنجمین جلسه کارگروه کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور به تصویب رسیده، به منظور بهره برداری و دستور اجرا و ابلاغ به مدیریت های ستادی، شرکت های فرعی تابعه، به پیوست ارسال می گردد.

امید شکری





جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱۶۰ ی/۱/۳۱۰۱
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۰۸
پست: ندارد

بسم الله الرحمن الرحيم

مقام معظم رهبری و فرمانده کل قوا (مدظله العالی):

«اگرچه ایران کشور ایست این سند را در کنگره پدافند غیرعامل به طور شایسته توسعه پیدا کند، کشور در معرض تهدیدهای بعثا غیرقابل جبران قرار خواهد گرفت؛ بنابراین مسئولان بخش ای مختلف کشور، چه بخش های نظامی و چه بخش های غیرنظامی باید پدافند غیرعامل، بحارای کامل و لازم انجام دهند.»

«کارکرد (کمیته) دائمی پدافند غیرعامل کشور به ریاست رئیس ستاد کل نیروهای مسلح بالاترین مرجع تصمیم گیری در حوزه پدافند غیرعامل کشور است که تصویب آن با اطلاع رئیس کارکرده مزبور، برای بهره و استفاده های فکری، کشوری، بخش دولتی و عمومی غیردولتی لازم الاجراست....»

قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور (۱۳۸۲/۰۶/۱۳)



تصویب نامه

«با صلوات بر محمد و آل محمد و احترام»

قوه قضائیه - وزارت دادگستری - سازمان بازرسی کل کشور
سازمان پدافند غیرعامل کشور

به استناد تبصره ۱ قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور - مصوب مجلس شورای اسلامی - نود و پنجمین جلسه کارگروه دائمی پدافند غیرعامل کشور در تاریخ ۱۴۰۴/۰۱/۲۶ تشکیل گردید و در اجرای ماده ۲۶ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور پیشنهاد مشترک این سازمان و قوه قضائیه و وزارت دادگستری با موضوع ضوابط رسیدگی به استنکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل را بررسی و به شرح زیر تصویب نمود:

آیین نامه اجرایی ماده ۲۶ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور
(ضوابط رسیدگی به استنکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل)

مقدمه

به منظور اعمال نقش هدایتی، راهبردی و نظارتی سازمان پدافند غیرعامل کشور در مراحل مختلف طراحی، تدوین و اجرای طرح ها، برنامه ها و اقدامات پدافند غیرعامل در کشور و جلوگیری از استنکاف در اجرای مقررات و مصوبات کارگروه (کمیته) دائمی پدافند غیرعامل کشور و همچنین تشویق مدیران موفق در اجرای اقدامات و ضوابط و مقررات این حوزه، به استناد تبصره ۱ از ماده واحده قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور و تبصره ماده ۲۶ اساسنامه آن سازمان - مصوب مقام معظم رهبری (مدظله العالی) - آیین نامه اجرایی ماده ۲۶ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور (ضوابط رسیدگی به استنکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل) با مشارکت و همکاری سازمان پدافند غیرعامل کشور، قوه قضائیه و وزارت دادگستری تهیه گردید.

ماده ۱ - تعاریف، اصطلاحات و اختصارات مندرج در این آیین نامه در معانی مشروح مربوط زیر به کار می رود:

- ۱) قانون تشکیل: قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور،
- ۲) اساسنامه: اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری (مدظله العالی) موضوع ابلاغیه شماره

ستاد وزارت نفت ۲۶۱۲/۱/۱۲۷/۹۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۹ رئیس ستاد کل نیروهای مسلح،

سیسم نیکارحه اتوماسیون اداری
شماره نامه: ۶۳۶۸۴

سازمان پدافند غیرعامل کشور
سازمان پدافند غیرعامل کشور
سازمان پدافند غیرعامل کشور



- (۳) دستگاه اجرایی: کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده ۲۹ قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
- (۴) کارگروه دائمی: کارگروه (کمیته) دائمی پدافند غیرعامل کشور
- (۵) سازمان: سازمان پدافند غیرعامل کشور
- (۶) الزامات و مقررات پدافند غیرعامل: تصمیم‌ها و مصوبات کارگروه دائمی که با ابلاغ رئیس ستاد کل نیروهای مسلح برای دستگاه‌های اجرایی (کشوری و لشکری)، بخش دولتی و عمومی غیردولتی لازم الاجراست.
- (۷) اشخاص مشمول: کلیه روسا، مسئولان، مدیران و کارکنان دستگاه‌های اجرایی و سایر اشخاص مشمول قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور و اساسنامه آن
- (۸) استتکاف: هرگونه رفتاری اعم از فعل یا ترک فعل که منجر به ایجاد مانع یا عدم اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل در کشور شود یا از اجرای آن‌ها جلوگیری کند.
- (۹) تخلف: عدم رعایت یا عدم اجرای کامل و یا نقض مقررات لازم الاجرای پدافند غیرعامل در کشور توسط اشخاص مشمول، که با عناوین مقرر در قانون رسیدگی به تخلفات اداری (مصوب ۱۳۷۲/۹/۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی) منطبق باشد.
- (۱۰) تعلل: هرگونه رفتار همراه با مسامحه، سهل‌انگاری، کم‌کاری، غفلت، تأخیر و اقدام نابهنگام اشخاص مشمول در اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل در کشور که با عناوین مقرر در قانون رسیدگی به تخلفات اداری (مصوب ۱۳۷۲/۹/۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی) و ضوابط انضباطی یا قوانین موضوعه کیفری از جمله ماده ۱۴۵ قانون مجازات اسلامی منطبق باشد.
- (۱۱) خسارت: به هرگونه ضرر و زیان ناشی از استتکاف اشخاص مشمول مقررات لازم الاجرای پدافند غیرعامل اطلاق می‌شود.
- (۱۲) هیئت مرکزی: هیئت رسیدگی به استتکاف، تخلف و تعلل از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل، که سطح ملی تشکیل می‌شود.



ماده ۲- سازمان مکلف است ضمن هدایت، راهبری و نظارت بر طراحی، تدوین و اجرای طرح‌ها، برنامه‌ها و اقدامات پدافند غیرعامل در دستگاه‌های اجرایی، گزارش استتکاف، تعلل و تخلف اشخاص مشمول را در اسرع وقت تهیه و برای رسیدگی قانونی، به مراجع قضایی و هیئت‌های رسیدگی به تخلفات اداری و هیات‌های انتظامی ذیصلاح ارائه کند.

تبصره- موضوع این ماده، نافی وظایف و اختیارات قانونی نهادهای نظارتی و دستگاه‌های اجرایی و روسا، مسئولان، مدیران و کارکنان آن‌ها و سایر اشخاص موضوع قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد، در مقابله با استتکاف موضوع این آیین‌نامه نیست و می‌تواند برابر قوانین ذیربط اقدام شود.

ماده ۳- سازمان مکلف است ضمن شناسایی و مستندسازی هرگونه استتکاف، تعلل و تخلف از اجرای الزامات و مقررات پدافند غیرعامل در کشور و اشخاص مرتکب (اعم از حقیقی یا حقوقی) و سایر اشخاص دارای مسئولیت قانونی و ایجاد وحدت رویه در این زمینه، پرونده‌های تشکیل شده در مراجع ذیصلاح قضایی و اداری را تا حصول نتیجه نهایی و اجرای مجازات یا تنبیه مقرر، راهبری و پیگیری کند.

ماده ۴- به منظور اجرای قانون تشکیل، اساسنامه و الزامات و مقررات پدافند غیرعامل در کشور، سازمان مکلف است ضمن شناسایی کاستی‌ها، نارسایی‌ها و نقاط بحرانی، میزان انحراف دستگاه‌های اجرایی از اجرای تدابیر، تصمیم‌ها و مصوبات



جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱۶۰ ی/۱/۳۱۰۱
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۰۸
پوست: ندارد

کارگروه دائمی، دلایل مستند، متقن و احتمالی بروز تخلفات و جرایم و عدم همکاری دستگاه‌های مشمول را بررسی و احصاء کرده و به دستگاه قضایی معرفی و مبتنی بر نتایج آنها، سازوکارهای صیانت از اهداف و مأموریت‌های مقرر در حوزه پدافند غیرعامل را به کارگروه دائمی پیشنهاد کرده و تحقق آن را پیگیری نماید.

ماده ۵- برای هدایت و راهبری بهینه و ایجاد وحدت رویه در انجام وظایف مقرر در مواد ۳، ۲ و ۴ این آیین‌نامه، هیئت‌های رسیدگی در دو سطح ملی و استانی تشکیل می‌شود.

ماده ۶- در سطح ملی، هیئت مرکزی متشکل از چهار نفر عضو ثابت و دو نفر عضو غیرثابت تشکیل می‌شود:

- معاون حقوقی و بازرسی سازمان (رئیس هیئت)،
- معاون حقوقی و امور مجلس وزارت دادگستری،
- یک نفر از اعضای هیات علمی دانشگاه‌ها در رشته حقوق به انتخاب رئیس سازمان،
- یک نفر از متخصصان مرتبط با حوزه پدافند غیرعامل به انتخاب رئیس سازمان،
- معاون دستگاهی ذی‌ربط سازمان (عضو غیرثابت)،
- نماینده تام‌الاختیار رئیس دستگاه اجرایی، ترجیحاً مدیر پدافند غیرعامل دستگاه اجرایی (عضو غیرثابت)،

تبصره ۱- احکام انتصاب اعضای هیئت، به مدت دو سال توسط رئیس سازمان صادر می‌شود.

تبصره ۲- به منظور هماهنگی امور اداری و اجرایی، پیگیری امور محول و تعیین اختیارات هیئت‌های استانی، دبیرخانه هیئت مرکزی در سازمان تشکیل می‌شود و زیر نظر رئیس سازمان فعالیت می‌کند. مکاتبات با خارج از سازمان، توسط رئیس سازمان و در صورت تفویض از طرف وی، با امضای رئیس یا دبیر هیئت انجام می‌شود، سایر اعضای هیئت، حق مکاتبه ندارند.

تبصره ۳- در اجرای بند ۵ ماده ۲۶ اساسنامه^۱، سازمان بازرسی کل کشور و هیئت مرکزی موضوع این ماده، هماهنگی و تعامل لازم را با یکدیگر برای همکاری مؤثر برقرار کرده و نتیجه اقدامات خود را هر شش ماه یکبار، به رئیس کارگروه دائمی و رئیس سازمان گزارش کنند.

ماده ۷- در موارد ضروری و به تشخیص رئیس سازمان، هیئت استانی با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:

- یکی از معاونان استاندار به انتخاب وی (به عنوان رئیس هیئت)،
- معاون امور استان‌های سازمان،
- معاون امور شهری سازمان،
- یک نفر حقوقدان ذی‌صلاح بومی (به انتخاب استاندار)،
- مدیرکل پدافند غیرعامل استان،

تبصره ۱- رئیس سازمان می‌تواند برخی اختیارات و وظایف خود را در اجرای این آیین‌نامه، به استاندار تفویض نماید.

تبصره ۲- تدابیر و دستورالعمل‌های سازمان در موضوع این آیین‌نامه، برای هیئت‌های استانی لازم الاجراست.

ماده ۸- تشخیص ابتدایی استنکاف، تعلل و تخلف از الزامات و مقررات پدافند غیرعامل توسط اشخاص مشمول، حسب مورد، بر عهده هیئت‌های مرکزی و استانی است. گزارش‌های هیئت مرکزی و استانی باید مستند و مستدل باشد و گزارش‌های مربوط، پس از تحقق این امر و پس از تأیید رئیس سازمان به مراجع قضایی و اداری و انتظامی ذی‌صلاح ارسال می‌شود.



^۱ سازمان بازرسی کل کشور ضمن انجام نظارت و بازرسی بر امور معلن شده در این ماده، جرایم و تخلفات لازم را از مراجع ذی‌ربط پیگیری می‌نماید.



جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱۶۰ ی/۱/۳۱۰۱
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۰۸
پوست: ندارد

تبصره ۱- نصاب تصمیم در هیئت مرکزی با نظر مثبت چهار نفر از شش نفر و در هیئت استانی با نظر مثبت سه نفر از پنج نفر است.

تبصره ۲- بر اساس درخواست رئیس کارگروه دائمی یا رئیس سازمان، روسای هیئت‌های مرکزی و استانی، بالاترین مقام دستگاه اجرایی یا مدیرکل پدافند غیرعامل دستگاه اجرایی مربوط و یا دریافت اطلاعات معتبر از ناحیه اشخاص موثق مبنی بر وقوع استنفکاف، تعلل و تخلف، هیئت ذی‌ربط نسبت به بررسی و تشخیص ابتدایی استنفکاف و ارائه گزارش به مرجع ذی‌صلاح قانونی و پیگیری پرونده، اقدام می‌کند.

تبصره ۳- در موارد بروز اختلاف در تشخیص، از حیث ملی یا استانی بودن استنفکاف، تعلل و تخلف، نظر رئیس هیئت مرکزی، مبنای اقدام است.

تبصره ۴- رسیدگی به استنفکاف، تعلل و تخلف فرماندهان و مسئولان لشکری در حوزه‌های مشترک با سازمان و یا زیرساخت‌های خدمات‌رسان در اختیار نیروهای مسلح با درخواست رئیس سازمان یا رئیس شورای هماهنگی پدافند غیرعامل نیروهای مسلح و موافقت و تأیید رئیس ستاد کل نیروهای مسلح، در چارچوب آیین‌نامه‌ای که به تصویب ستاد کل نیروهای مسلح می‌رسد و سایر مقررات مربوط از جمله ماده ۶۱۵ قانون آیین دادرسی کیفری و دستورالعمل نحوه احضار و جلب آنها (مصوب ۱۳۹۷/۱۲/۲۱ فرمانده کل قوا) و قانون تشکیل هیئت‌های انضباطی رسیدگی به شکایات و تخلفات کارکنان نیروهای مسلح مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۴ انجام می‌شود.

ماده ۹- کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند ضمن همکاری با هیئت‌های مرکزی و استانی، اطلاعات و مدارک موردنیاز آنان را در مهلت مقرر ارائه نمایند، در مورد اسناد و اطلاعات طبقه‌بندی شده، رعایت مقررات و قوانین مربوط و ملاحظات حفاظتی الزامی است و باید اقدام شود.

ماده ۱۰- هیئت‌های مرکزی یا استانی موظف هستند پس از انجام بررسی‌های لازم، موضوع استنفکاف، تعلل و تخلف را به‌طور کتبی به دستگاه اجرایی، ابلاغ نموده و پس از آن، برای مدیران و کارکنان دستگاه‌های موضوع بند ۱ ماده ۲۶ اساسنامه، به مدت پنج روز و برای سایر دستگاه‌های موضوع این ماده، به مدت ده روز، مهلت دفاع منظور کرده و سپس اظهارنظر کنند. دستگاه مکلف است در مهلت مقرر، پاسخ کتبی خود را به هیئت ارسال کند.

تبصره ۱- مهلت‌های مذکور، به درخواست مدیر یا مسئول دستگاه اجرایی مربوط و با موافقت رئیس هیئت، برای یک‌بار و به ترتیب به میزان ۲ و ۵ روز قابل تمدید است. پس از این مهلت، هیئت موارد استنفکاف را بررسی و اقدام لازم را انجام می‌دهد.

تبصره ۲- در صورت تشخیص هیئت ذی‌ربط یا درخواست اشخاص مشمول، بررسی در مورد استنفکاف، تعلل و تخلف با حضور وی انجام می‌شود.

ماده ۱۱- هیئت می‌تواند به منظور تسریع در جمع‌آوری دلایل و تهیه و تکمیل اطلاعات و مدارک، اقدام به تحقیق نماید. تبصره- هیئت می‌تواند از ظرفیت تخصصی نهادهای کارشناسی مانند نهادهای کارشناسی وابسته به قوه قضائیه یا انجمن‌های علمی استفاده نماید.

ماده ۱۲- گزارش هیئت، مبنی بر استنفکاف، تعلل و تخلف و انتساب آن به مرتکب یا مرتکبان و میزان مسئولیت قانونی آنها، مોકول به خاتمه بررسی و ملاحظه کلیه اطلاعات و اسناد و مدارک مربوط و توجه کامل به دفاعیات ارائه شده، تهیه شده و به رئیس سازمان ارائه می‌شود تا توسط وی و در صورت تفویض اختیار، توسط رئیس هیئت مربوط حسب مورد، به مراجع ذی‌ربط برای تشکیل پرونده و رسیدگی ارسال شود.





جمهوری اسلامی ایران

فرماندهی کل قوا کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

شماره: ۱/۳۱۰۱/ی ۱۶۰
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۰۸
پوست: ندارد

- تبصره ۱- در صورت احراز استتکاف نزد مراجع ذیصلاح، میزان خسارت توسط سازمان تعیین می‌شود.
- تبصره ۲- حضور نماینده حقوقی سازمان در جلسات رسیدگی مراجع قضایی یا اداری یا انتظامی ذیصلاح، برای دفاع از گزارش و ارائه توضیحات لازم، بلامانع است.
- ماده ۱۳- مراجع قضایی یا اداری یا انتظامی ذیصلاح، در رسیدگی به گزارش‌های ناظر به استتکاف، تعلل و تخلف از مقررات ابلاغی پدافند غیرعامل الزامات مقرر در تبصره ۱ قانون تشکیل و بندهای ۲۰۱ و ۳ ماده ۲۶ اساسنامه را رعایت کنند.
- تبصره - اطلاعات متقنی که حاکی از مغایرت رفتار و اقدامات مراجع مذکور، با مفاد احکام قانونی و مقررات موضوع این ماده باشد، توسط رئیس سازمان برای اتخاذ تدابیر لازم و مؤثر، حسب مورد به رئیس‌جمهور یا رئیس قوه قضائیه گزارش می‌شود.
- ماده ۱۴- در مواردی که اشخاص مشمول، از مقامات سیاسی (مانند وزرا) تحت نظارت مجلس شورای اسلامی باشند، گزارش استتکاف، تعلل یا تخلف این اشخاص از سوی رئیس سازمان به رئیس‌جمهور و رئیس مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود تا در چارچوب موازین قانونی مربوط، مورد رسیدگی قرار گیرد.
- ماده ۱۵- در صورتی که استتکاف دستگاه اجرایی و وارد شدن خسارت بدلیل استتکاف، به‌طور قطعی ثابت شود و دستگاه اجرایی از پرداخت خسارت خودداری کند، سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است میزان نهایی خسارت را، از محل اعتبارات دستگاه کسر کند تا مبلغ فوق پس از تایید سازمان، برای اجرای اصول و ضوابط پدافند غیرعامل در همان دستگاه هزینه شود. دستورالعمل اجرایی این ماده، ظرف ۶ ماه از تاریخ ابلاغ این آیین‌نامه، توسط سازمان با همکاری سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه می‌شود و توسط سازمان ابلاغ می‌گردد. در مورد سایر خسارت‌ها مطابق قوانین و مقررات مربوط عمل می‌شود.
- ماده ۱۶- ابلاغیه‌های رئیس سازمان، در مقام پیش‌آگاهی و پیشگیری از استتکاف، تعلل و تخلف از الزامات و مقررات پدافند غیرعامل در چارچوب اساسنامه و مصوبات کارگروه دائمی برای دستگاه‌های اجرایی مشمول قانون تشکیل، لازم‌الاجراست.
- تبصره - مبتنی بر احکام مقرر در قانون تشکیل و اساسنامه، بالاترین مقام دستگاه اجرایی مکلف است بر اجرای کامل اصول و ضوابط و الزامات پدافند غیرعامل در دستگاه متبوع خود، از جمله اجرای دستورالعمل‌ها و مقررات مصوب کارگروه دائمی و ابلاغیه‌های سازمان که در چارچوب آنها وضع می‌شود، نظارت کرده و از تمام ظرفیت‌ها و سازوکارهای در اختیار برای پیشگیری یا پیگیری استتکاف، تعلل و تخلف از الزامات و مقررات پدافند غیرعامل استفاده نماید.
- ماده ۱۷- به منظور پیش‌آگاهی و پیشگیری از استتکاف، تعلل و تخلف از الزامات و مقررات پدافند غیرعامل، دستگاه‌های اجرایی مکلفند دوره‌های آموزشی و توانمندسازی مناسب این موضوع را با هماهنگی سازمان برگزار کنند.
- ماده ۱۸- گزارش سالانه هیئت مرکزی، مشتمل بر فهرست مستنکفان در دستگاه‌های اجرایی و نیز گزارش اشخاصی که ضوابط و مقررات پدافند غیرعامل را به بهترین شیوه اجرایی کنند، از سوی رئیس هیئت به رئیس سازمان ارسال می‌شود تا آن را در جلسه کارگروه دائمی ارائه نماید. این گزارش پس از تایید کارگروه دائمی، حسب مورد به روسای قوا و نیز سایر مقامات بالاتر دستگاه‌های اجرایی ارسال می‌گردد و در ارزیابی مدیران دستگاه‌های اجرایی مورد توجه قرار می‌گیرد.

